

UBND TỈNH ĐẮK NÔNG  
**SỞ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ**  
 Số: /KL-SKH

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc  
 Đắk Nông, ngày tháng năm 2022

## KẾT LUẬN

**Kiểm tra tình hình phân bổ, quản lý, sử dụng nguồn vốn ngân sách tỉnh phân cấp cho các huyện: Đắk Song, Đắk Glong, Tuy Đức và công tác giám sát, đánh giá đầu tư đối với UBND các huyện, thành phố**

*Căn cứ Kế hoạch số 33/KH-UBND ngày 14/01/2022 của UBND tỉnh Đắk Nông về Kế hoạch kiểm tra, giám sát và đánh giá đầu tư năm 2022;*

*Căn cứ Quyết định số 03/QĐ-SKH ngày 16/02/2022 của Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư, về việc phê duyệt chương trình công tác thanh tra, kiểm tra năm 2022 của Thanh tra Sở Kế hoạch và Đầu tư;*

*Căn cứ Quyết định số 05/QĐ-SKH ngày 16/02/2022 của Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc thành lập Đoàn kiểm tra tình hình phân bổ, quản lý, sử dụng nguồn vốn ngân sách tỉnh phân cấp cho các huyện và công tác giám sát, đánh giá đầu tư đối với UBND các huyện, thành phố;*

*Thực hiện Kế hoạch số 266/KH-ĐKT05, ngày 17/02/2022, Kế hoạch kiểm tra tình hình phân bổ, quản lý, sử dụng nguồn vốn ngân sách tỉnh phân cấp cho các huyện và công tác giám sát, đánh giá đầu tư đối với UBND các huyện, thành phố (gọi tắt là Đoàn kiểm tra số 05).*

Xét biên bản làm việc về việc kiểm tra tình hình phân bổ, quản lý, sử dụng nguồn vốn ngân sách tỉnh phân cấp cho các huyện Đắk Song, Đắk Glong, Tuy Đức và công tác giám sát, đánh giá đầu tư đối với UBND các huyện, thành phố. Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư kết luận như sau:

**I. Kiểm tra tình hình phân bổ, quản lý, sử dụng nguồn vốn ngân sách tỉnh phân cấp đối với UBND các huyện Đắk Song, Tuy Đức, Đắk G'long:**

### 1. Nội dung kiểm tra:

- Sự phù hợp với tiêu chí, định mức, lĩnh vực của Nghị quyết số 10/2020/NQ-HĐND ngày 22/9/2020 của HĐND tỉnh;

- Tình hình xử lý nợ đọng xây dựng cơ bản các dự án sử dụng nguồn vốn ngân sách tỉnh phân cấp cho các huyện: Đắk Song, Tuy Đức, Đắk G'long sau khi phân bổ kế hoạch vốn năm 2022; số vốn, tỷ lệ phân bổ nguồn vốn đối với các dự án thanh toán nợ, dự án chuyển tiếp hoàn thành, dự án khởi công mới năm 2022;

- Sự phù hợp về cơ sở pháp lý, thủ tục hồ sơ chủ trương đầu tư đối với các dự án tại các huyện: Đắk Song, Tuy Đức, Đắk G'long phê duyệt chủ trương đầu tư;

- Kiểm tra hiệu quả đầu tư một số dự án sử dụng nguồn vốn ngân sách tỉnh phân cấp cho các huyện: Đắk Song, Tuy Đức, Đắk G'long;
- Giải quyết các khó khăn, vướng mắc, kiến nghị, đề xuất.

## **2. Phương pháp kiểm tra:**

- UBND các huyện báo cáo đánh giá tình hình phân bổ, quản lý, sử dụng nguồn vốn ngân sách tỉnh phân cấp cho các huyện: Đắk Song, Tuy Đức, Đắk G'long.

- Trên cơ sở báo cáo của các huyện: Đắk Song, Tuy Đức, Đắk G'long các thành viên trong Đoàn kiểm tra tiến hành kiểm tra, đối chiếu với các quy định của pháp luật hiện hành, đồng thời yêu cầu các đơn vị được kiểm tra cung cấp các tài liệu kiểm chứng để tìm ra đúng, sai, mâu thuẫn và nguyên nhân, đề xuất với Trưởng Đoàn biện pháp giải quyết. Trong quá trình làm việc có ghi nhận tất cả các sự việc bằng báo cáo và biên bản nghiệp vụ theo quy định.

## **3. Kết quả thực hiện:**

### **3.1 Đối với UBND huyện Đắk Song:**

- Tình hình thực hiện kế hoạch vốn năm 2021: Trên cơ sở Quyết định số 1861/QĐ-UBND ngày 14/12/2020 của UBND tỉnh, về việc giao chi tiết kế hoạch vốn đầu tư phát triển ngân sách nhà nước năm 2021, UBND huyện Đắk Song đã thực hiện phân bổ nguồn vốn tỉnh phân cấp tại Quyết định số 1826/QĐ-UBND ngày 29/12/2020 với tổng số tiền 14,078 tỷ đồng, đạt 100% kế hoạch vốn được giao; trong đó, thanh toán nợ: 2.526 triệu đồng, thu hồi ứng trước: 2002 triệu đồng, khởi công mới: 11.352 triệu đồng. Đến ngày 31/01/2021 đã giải ngân 14,078 tỷ đồng/14.078 tỷ đồng, đạt 100% kế hoạch vốn và năm 2021 không có nợ đọng xây dựng cơ bản.

- Trên cơ sở Quyết định số 2236/QĐ-UBND ngày 16/11/2021 của UBND tỉnh, về việc giao chi tiết kế hoạch vốn năm 2022, UBND huyện Đắk Song đã thực hiện phân bổ nguồn vốn ngân sách tỉnh phân cấp tại Quyết định số 2074/QĐ-UBND ngày 23/12/2021 với tổng số tiền 13,915 tỷ đồng, đạt 100% kế hoạch được giao. Trong đó, bố trí các dự án thanh toán nợ và chuyển tiếp với số tiền là 12,665 tỷ đồng (đạt 91%), bố trí khởi công mới với số tiền là 1,250 tỷ đồng (đạt 9%).

- Việc phân bổ nguồn vốn ngân sách nhà nước năm 2022 của huyện cơ bản đảm bảo nguyên tắc, tiêu chí quy định tại Luật Đầu tư công, Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ, Nghị quyết số 10/2020/NQ-HĐND ngày 22/9/2020 của HĐND tỉnh về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 như: Tập trung thanh toán nợ và các công trình chuyển tiếp, ưu tiên đầu tư lĩnh vực giáo dục đào tạo, hạ tầng thiết yếu để đạt các tiêu chí nông thôn mới của các xã trên địa bàn huyện, sau đó mới bố trí

các dự án khởi công mới các công trình cấp thiết khác, thời gian bố trí vốn không quá 03 năm, không có nợ đọng xây dựng cơ bản.

- Việc thực hiện các thủ tục hồ sơ về thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư, Quyết định đầu tư các dự án thuộc thẩm quyền của UBND huyện theo đúng trình tự, thẩm quyền và các văn bản pháp luật có liên quan, phù hợp với quy hoạch.

- Nguồn vốn ngân sách tỉnh phân cấp phân cấp cho huyện được đầu tư hiệu quả, góp phần phát triển kinh tế - xã hội trên toàn huyện.

- Nguồn vốn đầu tư còn phân tán, nhỏ lẻ, chưa tập trung đầu tư các công trình lớn, tạo động lực để phát triển kinh tế - xã hội của huyện.

- Ngoài ra, trên địa bàn huyện có 05 dự án đầu tư công lĩnh vực giao thông đều nằm trong vùng quy hoạch phân vùng thăm dò, khai thác, chế biến, sử dụng quặng bauxit giai đoạn 2007-2015, có xét đến 2025 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 167/2007/QĐ-TTg ngày 01/11/2007. Theo quyết định phê duyệt dự án và quy định tại Điều 65 Luật Khoáng sản 2011 để có thể triển khai thực hiện dự án cần có ý kiến cho phép của cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền. UBND huyện đã kiến nghị tại Công văn số 426/UBND-TCKH ngày 16/02/2022 xem xét tháo gỡ để đảm bảo giải ngân đạt 100% kế hoạch vốn năm 2022.

### **3.2 Đối với UBND huyện Tuy Đức:**

- Tình hình thực hiện kế hoạch vốn năm 2021: Trên cơ sở Quyết định số 1861/QĐ-UBND ngày 14/12/2020 của UBND tỉnh, về việc giao chi tiết kế hoạch vốn đầu tư phát triển ngân sách nhà nước năm 2021, UBND huyện Tuy Đức đã thực hiện phân bổ nguồn vốn tỉnh phân cấp tại Quyết định số 2555/QĐ-UBND ngày 18/12/2020 cho 26 công trình, với tổng số tiền 16.916 triệu đồng, đạt 100% kế hoạch vốn được giao. Trong đó, bố trí thanh toán nợ cho 09 công trình với tổng số tiền: 450 triệu đồng, 05 công trình chuyển tiếp với tổng số tiền: 2.951 triệu đồng; khởi công mới 10 công trình với tổng số tiền: 13.515 triệu đồng, bằng 68% tổng mức đầu tư. Đã giải ngân đến thời điểm báo cáo là 16.875/16.916 triệu đồng, đạt 99,76% kế hoạch vốn được giao.

- Tình hình thực hiện kế hoạch vốn năm 2022: Trên cơ sở Quyết định số 2236/QĐ-UBND ngày 16/11/2021 của UBND tỉnh, về việc giao chi tiết kế hoạch vốn năm 2022, UBND huyện Tuy Đức đã thực hiện phân bổ nguồn vốn ngân sách tỉnh phân cấp tại Quyết định số 1941/QĐ-UBND ngày 23/12/2021 cho 23 công trình với tổng số tiền là 16.865 triệu đồng, đạt 100% so với kế hoạch vốn được giao. Trong đó, bố trí thanh toán nợ 05 công trình với tổng số tiền: 724 triệu đồng (đạt 4,3%), 10 công trình chuyển tiếp với tổng số tiền: 4.740 triệu đồng (đạt 28%), khởi công mới 08 công trình với tổng số tiền: 11.400 triệu đồng (đạt 67,6%).

- Việc phân bổ nguồn vốn ngân sách nhà nước năm 2022 của huyện cơ bản đảm bảo nguyên tắc, tiêu chí quy định tại Luật Đầu tư công, Nghị quyết

số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ, Nghị quyết số 10/2020/NQ-HĐND ngày 22/9/2020 của HĐND tỉnh về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 như: Tập trung thanh toán nợ và các công trình chuyển tiếp, ưu tiên đầu tư lĩnh vực giáo dục đào tạo, hạ tầng thiết yếu để đạt các tiêu chí nông thôn mới của các xã trên địa bàn huyện, sau đó mới bố trí các dự án khởi công mới các công trình cấp thiết khác, thời gian bố trí không quá 03 năm, không có nợ đọng xây dựng cơ bản.

- Việc thực hiện các thủ tục hồ sơ thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư, Quyết định đầu tư các dự án thuộc thẩm quyền của UBND huyện theo đúng trình tự, thẩm quyền và các văn bản pháp luật có liên quan, phù hợp với quy hoạch.

- Nguồn vốn ngân sách tỉnh phân cấp cho huyện được đầu tư hiệu quả, góp phần phát triển kinh tế - xã hội trên toàn huyện.

- Bên cạnh đó, việc phân bổ nguồn vốn đầu tư còn phân tán, nhỏ lẻ, chưa tập trung đầu tư các công trình lớn, tạo động lực để phát triển kinh tế - xã hội của huyện.

### **3.3 Đối với UBND huyện Đắk G'long:**

- Tình hình thực hiện kế hoạch vốn năm 2021: Trên cơ sở Quyết định số 1861/QĐ-UBND ngày 14/12/2020 của UBND tỉnh, về việc giao chi tiết kế hoạch vốn đầu tư phát triển ngân sách nhà nước năm 2021, UBND huyện Đắk G'long đã thực hiện phân bổ nguồn vốn tỉnh phân cấp tại Quyết định số 184/QĐ-UBND ngày 15/01/2021 với tổng số tiền 19.729 triệu đồng, đạt 100% kế hoạch vốn được giao. Trong đó, bố trí thanh toán nợ và công trình chuyển tiếp cho 21 công trình với tổng số tiền: 6.898 triệu đồng, 04 công trình đối ứng NST với tổng số tiền: 4.507 triệu đồng; khởi công mới 05 công trình với tổng số tiền: 8.322 triệu đồng. Đã giải ngân đến thời điểm báo cáo là 19.728/19.729 triệu đồng, đạt 99,99% kế hoạch vốn được giao.

- Tình hình thực hiện kế hoạch vốn năm 2022: Trên cơ sở Quyết định số 2236/QĐ-UBND ngày 16/11/2021 của UBND tỉnh, về việc giao chi tiết kế hoạch vốn năm 2022, UBND huyện Đắk G'long đã thực hiện phân bổ nguồn vốn ngân sách tỉnh phân cấp tại Quyết định số 3738/QĐ-UBND ngày 21/12/2021 với tổng số tiền là 19.483 triệu đồng, đạt 100% so với kế hoạch vốn được giao. Trong đó, bố trí 05 công trình chuyển tiếp với tổng số tiền: 11.500 triệu đồng (đạt 59%), 02 công trình khởi công mới với tổng số tiền: 5.700 triệu đồng (đạt 29%), thông báo sau: 2.283 triệu đồng. Trong những năm qua, huyện Đắk G'long không có nợ đọng xây dựng cơ bản.

- Việc phân bổ nguồn vốn ngân sách nhà nước năm 2022 của huyện cơ bản đảm bảo nguyên tắc, tiêu chí, lĩnh vực quy định tại Luật Đầu tư công, Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ

Quốc hội, Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ, Nghị quyết số 10/2020/NQ-HĐND ngày 22/9/2020 của HĐND tỉnh về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 như: Tập trung thanh toán nợ và các công trình chuyển tiếp, ưu tiên đầu tư lĩnh vực giáo dục đào tạo, hạ tầng thiết yếu để đạt các tiêu chí nông thôn mới của các xã trên địa bàn huyện, sau đó mới bố trí các dự án khởi công mới các công trình cấp thiết khác, thời gian bố trí không quá 03 năm, không có nợ đọng xây dựng cơ bản.

- Việc thực hiện các thủ tục hồ sơ thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư, Quyết định đầu tư các dự án thuộc thẩm quyền của UBND huyện theo đúng trình tự, thẩm quyền và các văn bản pháp luật có liên quan, phù hợp với quy hoạch.

- Nguồn vốn ngân sách tỉnh phân cấp phân cấp cho huyện được đầu tư hiệu quả, góp phần phát triển kinh tế - xã hội trên toàn huyện.

- Bên cạnh đó, nguồn vốn ngân sách tỉnh phân cấp cho huyện còn 2.283 triệu đồng thông báo sau hiện nay vẫn chưa được phân bổ chi tiết cho các chủ đầu tư để triển khai thực hiện.

**3.4 Đối với UBND huyện Cư Jú:** Do trùng lặp với kiểm toán nhà nước nên Sở Kế hoạch và Đầu tư không đưa vào chương trình công tác thanh tra, kiểm tra năm 2022. Tuy nhiên, tại cuộc họp ngày 15/3/2022 Lãnh đạo UBND tỉnh chỉ đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư kiểm tra, nắm bắt trình hình nợ đọng xây dựng cơ bản thuộc ngân sách của huyện Cư Jú và huyện Đắk Song. Trên cơ sở Báo cáo số 81/BC-UBND ngày 21/3/2022 của UBND huyện Cư Jú và kết quả kiểm tra tại huyện Đắk Song (nêu trên), Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp tình hình nợ đọng xây dựng cơ bản của 02 huyện: Cư Jú, Đắk Song như sau:

- Đối với huyện Đắk Song: Hiện nay, không có nợ đọng xây dựng cơ bản (tại Báo cáo số 30/BC-UBND ngày 19/01/2022 của UBND huyện Đắk Song).

- Đối với huyện Cư Jú:

+ Tổng số vốn ngân sách huyện còn thiếu sau khi bố trí kế hoạch vốn năm 2021 là 103.407 triệu đồng.

+ Số vốn ngân sách huyện đã bố trí thanh toán nợ trong kế hoạch năm 2022 là 50.290 triệu đồng.

+ Số vốn ngân sách huyện còn thiếu sau khi đã bố trí kế hoạch vốn năm 2022 là 53.117 triệu đồng.

**4. Kết luận:** Trên cơ sở báo cáo, tài liệu kiểm chứng, kết luận:

- Việc phân bổ nguồn vốn ngân sách nhà nước năm 2022 của các huyện cơ bản đảm bảo nguyên tắc, tiêu chí, lĩnh vực quy định tại Luật Đầu tư công, Nghị quyết số 973/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ, Nghị quyết số 10/2020/NQ-HĐND ngày 22/9/2020 của HĐND tỉnh về

các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 như: Tập trung thanh toán nợ và các công trình chuyển tiếp, ưu tiên đầu tư lĩnh vực giáo dục đào tạo, hạ tầng thiết yếu để đạt các tiêu chí nông thôn mới của các xã trên địa bàn huyện, sau đó mới bố trí các dự án khởi công mới các công trình cấp thiết khác, thời gian bố trí không quá 03 năm.

- Việc thực hiện các thủ tục hồ sơ về thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư, Quyết định đầu tư các dự án thuộc thẩm quyền của các huyện: Đắk Song, Tuy Đức, Đắk G'long thực hiện theo đúng trình tự, thẩm quyền và các văn bản pháp luật có liên quan, phù hợp với quy hoạch.

- Việc thực hiện giải ngân nguồn vốn ngân sách tỉnh phân cấp cho các huyện được kiểm tra: Đắk Song, Tuy Đức, Đắk G'long năm 2021, tỷ lệ giải ngân đạt 99,02%, cơ bản đáp ứng tỷ lệ theo quy định tại Nghị quyết số 63/NQ-CP ngày 29/6/2021 của Chính Phủ (số vốn còn lại chưa giải ngân của các dự án do giảm dự toán so với hồ sơ nghiệm thu, số vốn trong một dự án thấp, nên không chủ động điều chỉnh kế hoạch vốn cho các công trình khác).

- Nguồn vốn ngân sách tỉnh phân cấp cho các huyện được kiểm tra được đầu tư hiệu quả, góp phần phát triển kinh tế - xã hội của các huyện.

- Bên cạnh những kết quả đạt được, việc phân bổ, quản lý, sử dụng nguồn vốn ngân sách tỉnh phân cấp tại các huyện được kiểm tra còn một số tồn tại, hạn chế như sau:

- + Việc phân bổ nguồn vốn ở một số huyện còn phân tán, nhỏ lẻ, chưa tập trung đầu tư các công trình lớn, tạo động lực để phát triển kinh tế - xã hội của huyện.

- + Hiện nay, huyện Đắk G'long còn nguồn vốn thông báo sau (2.283 triệu đồng) chưa phân bổ chi tiết cho các chủ đầu tư để triển khai thực hiện theo đúng quy định tại Luật đầu tư công năm 2019, Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

- + Huyện Cư Jút còn nợ đọng XD CB lớn.

- Nguyên nhân:

- + Nhu cầu vốn lớn, tuy nhiên nguồn vốn được bố trí ít nên một số huyện phân bổ nguồn vốn còn phân tán, nhỏ lẻ, chưa tập trung đầu tư các công trình lớn.

- + Một số dự án đang trong thời gian quyết toán nên một số huyện để vốn thông báo sau bố trí cho các dự án quyết toán hoàn thành nên chưa phân bổ hết nguồn vốn.

## **5. Kiến nghị:**

- Đề nghị UBND huyện Đắk G'long khẩn trương phân bổ hết nguồn vốn ngân sách tỉnh phân cấp năm 2022 theo đúng quy định tại Luật đầu tư công năm 2019, Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy

ban Thường vụ Quốc hội.

- Đề nghị UBND các huyện, thành phố rà soát các dự án đầu tư công giai đoạn 2021 – 2025 đã phê duyệt chủ trương đầu tư nằm trong vùng quy hoạch khoáng sản tương tự như huyện Đắk Song, thì tổng hợp, cung cấp hồ sơ gửi về Sở Tài nguyên và Môi trường để tổng hợp, tham mưu UBND tỉnh kiến nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường theo quy định.

## **II. Kiểm tra, giám sát công tác giám sát, đánh giá đầu tư đối với UBND các huyện, thành phố:**

### **1. Nội dung kiểm tra, giám sát:**

- Việc ban hành Kế hoạch giám sát, đánh giá dự án đầu tư năm 2021 theo thẩm quyền quy định tại Nghị định số 84/2015/NĐ-CP ngày 30/9/2015; Nghị định số 01/2020/NĐ-CP ngày 01/01/2020 của Chính phủ về sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định số 84/2015/NĐ-CP ngày 30/9/2015 của Chính phủ về giám sát và đánh giá đầu tư (Nay là Nghị định số 29/2021/NĐ-CP, ngày 26/3/2021 của Chính phủ); Kết quả thực hiện Kế hoạch đã ban hành;

- Triển khai thực hiện Kế hoạch số 33/KH-UBND ngày 14/01/2022 của UBND tỉnh Đắk Nông về kiểm tra, giám sát và đánh giá đầu tư năm 2022.

- Tổng hợp báo cáo công tác giám sát, đánh giá tổng thể đầu tư năm 2021 thuộc phạm vi quản lý theo chế độ quy định tại Điều 100 và 101, Nghị định số 29/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 của Chính phủ và Thông tư số 13/2016/TT-BKHĐT ngày 29/9/2016 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư quy định về chế độ báo cáo trực tuyến và quản lý vận hành Hệ thống thông tin về giám sát, đánh giá đầu tư sử dụng vốn nhà nước.

### **2. Phương pháp kiểm tra, giám sát:**

- Đoàn kiểm tra làm việc trực tiếp với UBND các huyện, thành phố nghe báo cáo việc triển khai thực hiện Kế hoạch giám sát, đánh giá đầu tư năm 2021, triển khai kế hoạch năm 2022; báo cáo công tác giám sát, đánh giá tổng thể đầu tư năm 2021, cập nhật lên Hệ thống thông tin về giám sát đánh giá đầu tư, các khó khăn vướng mắc và kiến nghị giải quyết.

- Đoàn kiểm tra đối chiếu với các quy định của pháp luật hiện hành, trên Hệ thống thông tin về giám sát đánh giá đầu tư, các tài liệu kiểm chứng để đánh giá tồn tại (nếu có), các nguyên nhân, tổng hợp, đề xuất giải quyết những vướng mắc theo thẩm quyền hoặc kiến nghị các vấn đề vượt thẩm quyền để công tác giám sát, đánh giá đầu tư thực hiện đúng quy định của Pháp luật.

### **3. Kết quả kiểm tra, giám sát**

- Việc ban hành Kế hoạch giám sát, đánh giá dự án đầu tư năm 2021 theo thẩm quyền quy định tại Nghị định số 84/2015/NĐ-CP ngày 30/9/2015; Nghị định số 01/2020/NĐ-CP ngày 01/01/2020 của Chính phủ về sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định số 84/2015/NĐ-CP ngày 30/9/2015 của Chính phủ về giám sát và đánh giá đầu tư (Nay là Nghị định số 29/2021/NĐ-CP, ngày

26/3/2021 của Chính phủ): Theo thẩm quyền được giao, 08/08 huyện, thành phố đã ban hành Kế hoạch giám sát, đánh giá đầu tư năm 2021, giao nhiệm vụ cho phòng Tài chính - Kế hoạch chủ trì, tham mưu triển khai thực hiện giám sát đánh giá đầu tư với tổng số dự án 52 dự án đầu tư công, thời gian thực hiện trong năm 2021, trung bình 6 đến 7 dự án/huyện, thành phố.

- Kết quả thực hiện Kế hoạch đã ban hành: Theo báo cáo trong năm 2021, do tình hình dịch bệnh Covid-19 diễn biến phức tạp, thời gian giãn cách xã hội kéo dài, thay đổi nhân sự đã dẫn đến công tác kiểm tra giám sát, đánh giá dự án đầu tư bị ảnh hưởng và không đạt kế hoạch đề ra, chỉ thực hiện giám sát qua báo cáo của chủ đầu tư, tổng hợp báo cáo kết quả thực hiện giám sát đánh giá đầu tư cho cấp có thẩm quyền, chưa tham mưu ban hành Kết luận công tác giám sát, đánh giá đầu tư theo quy định.

- Triển khai thực hiện Kế hoạch số 33/KH-UBND ngày 14/01/2022 của UBND tỉnh Đắk Nông về kiểm tra, giám sát và đánh giá đầu tư năm 2022: UBND huyện, huyện thành phố đã ban hành các Kế hoạch giám sát, đánh giá đầu tư năm 2022, giao nhiệm vụ cho phòng Tài chính - Kế hoạch chủ trì, tham mưu triển khai thực hiện giám sát đánh giá đầu tư năm 2022, tổng số 100 dự án, thời gian thực hiện từ quý II/2022, trung bình 12, 13 dự án/huyện, thành phố (nhiều hơn sơ với năm 2021). Đoàn kiểm tra đã đề nghị UBND các huyện, thành phố trong quá trình triển khai lưu ý đối với các dự án có vướng mắc, cần tháo gỡ trên địa bàn để đảm bảo triển khai thực hiện dự án đúng quy định, phát huy hiệu quả đầu tư, thực hiện đúng quy định về trình tự giám sát.

- Tổng hợp báo cáo công tác giám sát, đánh giá tổng thể đầu tư năm 2021 thuộc phạm vi quản lý theo chế độ quy định tại Điều 100 và 101, Nghị định số 29/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 của Chính phủ và Thông tư số 13/2016/TT-BKHĐT ngày 29/9/2016 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư quy định về chế độ báo cáo trực tuyến và quản lý vận hành Hệ thống thông tin về giám sát, đánh giá đầu tư sử dụng vốn nhà nước: UBND các huyện, thành phố đã thực hiện nghiêm túc chế độ báo cáo theo quy định về báo cáo giám sát, đánh giá đầu tư năm 2021 (hình thức văn bản giấy), tuy nhiên chưa thực hiện cập nhật số liệu và gửi báo cáo trực tuyến trên hệ thống thông tin về giám sát đánh giá đầu tư theo quy định tại Điều 100, Nghị định số 29/2021/NĐ-CP, ngày 26/3/2021 của Chính phủ.

**4. Kết luận:** Trên cơ sở báo cáo, tài liệu kiểm chứng và thông tin trên Hệ thống thông tin về giám sát đánh giá dự án đầu tư, kết luận:

- UBND các huyện, thành phố chấp hành tốt quyết định kiểm tra giám sát, chuẩn bị đầy đủ hồ sơ, bố trí làm việc với Đoàn kiểm tra, giám sát. Qua kiểm tra giám sát, đã hướng dẫn trực tiếp cho cán bộ thực hiện công tác theo dõi giám sát, đánh giá đầu tư cách nhập dữ liệu đối với các phụ biểu báo cáo, trao đổi nghiệp vụ, quy trình thực hiện giám sát, đánh giá đầu tư.

- Công tác giám sát, đánh giá đầu tư được UBND các huyện, thành phố triển khai thực hiện, ban hành các kế hoạch giám sát đánh giá đầu tư hàng năm theo Kế hoạch của UBND tỉnh và gửi về Sở Kế hoạch và Đầu tư để theo dõi.



- Tổ chức thực hiện Kế hoạch giám sát, đánh giá đầu tư theo thẩm quyền: UBND các huyện, thành phố triển khai thực hiện theo Kế hoạch, tuy nhiên chỉ thực hiện giám sát, đánh giá đầu tư qua báo cáo của chủ đầu tư, tổng hợp báo cáo kết quả thực hiện giám sát, đánh giá đầu tư mà chưa thực hiện giám sát trực tiếp dự án.

- Công tác báo cáo giám sát, đánh giá đầu tư trên địa bàn các huyện, thành phố thực hiện theo quy định. Các đơn vị, chủ đầu tư, cơ quan quản lý nhà nước thực hiện chế độ báo cáo giám sát, đánh giá đầu tư định kỳ theo thời gian, biểu mẫu quy định, đăng ký tài khoản trên hệ thống thông tin về giám sát đánh giá đầu tư (hình thức văn bản giấy).

- Tồn tại, hạn chế:

+ Chưa ban hành các văn bản triển khai, hướng dẫn nhắc nhở các chủ đầu tư thực hiện các văn bản của cấp trên về công tác giám sát đầu tư.

+ Các huyện thành phố đã ban hành Kế hoạch giám sát, đánh giá đầu tư. Tuy nhiên, qua theo dõi năm 2021, còn 03 đơn vị ban hành chậm, gồm: Cư Jút, Đắk R'lấp và thành phố Gia Nghĩa (thời hạn trước 31/3/2021); năm 2022, 08/08 huyện, thành phố đã ban hành Kế hoạch, không có đơn vị nào ban hành Kế hoạch giám sát, đánh giá đầu tư đúng thời hạn (trước ngày 31/01/2022).

+ UBND các huyện, thành phố thực hiện giám sát, đánh giá đầu tư theo Kế hoạch, tuy nhiên chỉ thực hiện giám sát, đánh giá đầu tư qua báo cáo của chủ đầu tư, tổng hợp báo cáo kết quả thực hiện giám sát, đánh giá đầu tư cho cấp có thẩm quyền. Chưa tham mưu ban hành kết luận là chưa đúng trình tự thủ tục về giám sát, đánh giá đầu tư, chưa thực hiện giám sát trực tiếp dự án đầu tư.

+ Qua tổng hợp báo cáo giám sát, đánh giá tổng thể đầu tư năm 2021, thực hiện chưa đúng mẫu quy định tại Thông tư số 22/2015/TT-BKH ngày 18/12/2015 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư (UBND huyện Đắk R'lấp...); tổng hợp số liệu chưa đầy đủ các phụ biểu, thiếu phụ lục (UBND huyện Đắk R'lấp, Krông Nô...), sai đơn vị tính (UBND huyện Tuy Đức...).

+ Hầu hết các huyện, thành phố và các chủ đầu tư chưa báo cáo, cập nhật thông tin dự án, cáo cáo giám sát, đánh giá tổng thể đầu tư lên hệ thống thông tin giám sát, đánh giá đầu tư theo quy định tại Điều 100, Nghị định số 29/2021/NĐ-CP, ngày 26/3/2021 của Chính phủ.

- Nguyên nhân:

+ UBND các huyện, thành phố chưa quan tâm chỉ đạo, kiểm tra thực hiện công tác giám sát, đánh giá đầu tư thuộc thẩm quyền theo quy định của Nghị định số 29/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 của Chính phủ.

+ Năm 2021, do tình hình dịch bệnh Covid-19 diễn biến phức tạp, thời gian giãn cách xã hội kéo dài, thay đổi nhân sự đã dẫn đến công tác kiểm tra giám sát, đánh giá dự án đầu tư bị ảnh hưởng và không đạt kế hoạch đề ra.

+ Việc giám sát, đánh giá đầu tư chưa thành nề nếp của cơ quan quản lý nhà nước ở địa phương, các chủ đầu tư; năng lực giám sát đánh giá của cán bộ giám sát còn hạn chế, chưa hiểu rõ về cách nhập dữ liệu đối với các phụ biểu báo cáo, cập nhật thông tin dự án lên Hệ thống thông tin về giám sát, đánh giá đầu tư.

### **5. Kiến nghị, đề xuất:**

- Đối với UBND tỉnh: Giao Sở Kế hoạch và Đầu tư làm đầu mối, tổng hợp đề nghị Vụ Giám sát và thẩm định đầu tư hoặc đơn vị đào tạo thuộc Bộ Kế hoạch và Đầu tư tổ chức tập huấn về công tác giám sát, đánh giá đầu tư cho các chủ đầu tư, cơ quan quản lý nhà nước ở địa phương và UBND các xã, phường, thị trấn, cập nhật số liệu lên hệ thống phần mềm trực tuyến.

- Đối với UBND các huyện, thành phố: Chỉ đạo các phòng chuyên môn, UBND các xã, phường, thị trấn, các chủ đầu tư quan tâm, thực hiện tốt, đầy đủ các quy định về giám sát, đánh giá đầu tư. Đặc biệt là báo cáo giám sát, đánh giá đầu tư trên hệ thống thông tin về giám sát, đánh giá đầu tư quốc gia. Trường hợp gặp vướng mắc trong quá trình thực hiện liên hệ với Sở Kế hoạch và Đầu tư (phòng Giám sát đầu tư và Thanh tra) để được hướng dẫn. Kịp thời chỉ đạo xử lý các khó khăn vướng mắc trong quá trình thực hiện dự án đầu tư thuộc thẩm quyền; báo cáo, đề xuất xử lý các khó khăn, vướng mắc nếu vượt thẩm quyền.

### **III. Tổng hợp khó khăn, vướng mắc của các huyện trong quá trình triển khai thực hiện, giải ngân nguồn vốn đầu tư công:**

- Nguồn thu ngân sách thấp chưa đáp ứng so với nhu cầu đầu tư cơ sở hạ tầng của các huyện, các huyện chưa đủ nguồn lực để đầu tư phát triển cơ sở hạ tầng góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của huyện.

- Hiện nay, UBND tỉnh chưa ban hành Quyết định phân cấp, ủy quyền quản lý dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh nên các huyện lúng túng trong việc xác thẩm quyền phê duyệt Quyết định đầu tư các dự án, dẫn đến chậm trễ trong việc thực hiện thủ tục đầu tư xây dựng.

- Công tác hỗ trợ, bồi thường GPMB một số công trình còn chậm, một số hộ dân chưa đồng thuận nhận tiền hỗ trợ, bồi thường GPMB, một số hộ dân đang chờ bố trí tái định cư, dẫn đến tiến độ thực hiện, giải ngân một số dự án còn chậm.

- Các Sở, ngành liên quan chưa tham mưu ban hành các Nghị quyết và văn bản hướng dẫn thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 nên các huyện gặp khó khăn, lúng túng trong quá trình triển khai thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia.

- Đối với các gói thầu chỉ định thầu có giá gói thầu nhỏ, nếu thực hiện giảm thầu 3% sẽ ảnh hưởng đến chất lượng công trình. Vì vậy, đề nghị UBND tỉnh xem xét điều chỉnh tỷ lệ giảm thầu đối với gói thầu chỉ định thầu theo Công văn số 5699/UBND-KHTC ngày 31/10/2016 của UBND tỉnh.

- Việc quy định về nguồn vốn duy tu sửa chữa (sửa chữa nhỏ, lẻ, có thay đổi kết cấu) theo quy định tại Điều 3 Thông tư số 65/2021/TT-BTC ngày 29/7/2021 của Bộ Tài chính chưa phù hợp với tình hình thực tế của các huyện, khó khăn cho các huyện trong quá trình thanh toán, giải ngân nguồn vốn này.

- Hiện nay, tỉnh chưa rà soát các quy hoạch có đầu nối đường nhánh vào quốc lộ; đường từ các khu quốc phòng, an ninh, phát triển kinh tế xã hội đầu nối vào quốc lộ trên địa bàn tỉnh để lập, tham mưu phê duyệt danh mục điểm đầu nối theo đúng quy định tại Nghị định số 117/2021/NĐ-CP ngày 22/12/2021 của Chính Phủ nên các huyện khó khăn trong quá trình triển khai các dự án có đầu nối vào quốc lộ.

- Theo quy định tại Điều 65 Luật Khoáng sản 2011, để có thể triển khai thực hiện dự án cần có ý kiến cho phép của cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền, ảnh hưởng đến tiến độ giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022, có thể không đạt tỷ lệ theo quy định.

#### **IV. Kiến nghị, đề xuất:**

Trên cơ sở các khó khăn, vướng mắc của các huyện, Đoàn kiểm tra kiến nghị UBND tỉnh chỉ đạo tháo gỡ một số nội dung sau (có dự thảo kèm theo):

- Thống nhất Kết luận kiểm tra tình hình phân bổ, quản lý, sử dụng nguồn vốn ngân sách tỉnh phân cấp cho các huyện: Đắk Song, Tuy Đức, Đắk G'long và công tác giám sát, đánh giá đầu tư đối với UBND các huyện, thành phố. Yêu cầu UBND các huyện, thành phố nghiêm túc khắc phục các tồn tại đã nêu tại kết luận kiểm tra.

- Các Sở, ban, ngành liên quan các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 sớm tham mưu ban hành các Nghị quyết và văn bản hướng dẫn triển khai thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 để các địa phương có cơ sở triển khai thực hiện.

- Sở Xây dựng khẩn trương tham mưu ban hành Quyết định phân cấp, ủy quyền quản lý dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh để các đơn vị, địa phương có cơ sở thực hiện theo quy định.

- Sở Giao thông vận tải chủ trì, phối hợp với các Sở, ngành, địa phương có liên quan rà soát các quy hoạch có đầu nối đường nhánh vào quốc lộ; đường từ các khu quốc phòng, an ninh, phát triển kinh tế xã hội đầu nối vào quốc lộ trên địa bàn tỉnh để lập, tham mưu UBND tỉnh phê duyệt danh mục điểm đầu nối theo đúng quy định tại Nghị định số 117/2021/NĐ-CP ngày 22/12/2021 của Chính Phủ.

- Sở Tài chính nghiên cứu hướng dẫn, tháo gỡ các vướng mắc đối với quy định về nguồn vốn duy tu sửa chữa nhỏ lẻ (có thay đổi về kết cấu) theo quy định tại Điều 3, Thông tư số 65/2021/TT-BTC ngày 29/7/2021 của Bộ Tài chính, tham mưu UBND tỉnh kiến nghị Bộ Tài chính xem xét điều chỉnh cho phù hợp.

- Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì, phối hợp với các chủ đầu tư rà soát các dự án nằm trong vùng quy hoạch khoáng sản tham mưu, kiến nghị tháo gỡ khó khăn quy định tại Điều 65 Luật Khoáng sản 2011, để có thể triển khai thực hiện dự án, đảm bảo tiến độ giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022, đạt tỷ lệ theo quy định.

- Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì nghiên cứu tham mưu UBND tỉnh điều chỉnh tỷ lệ giảm thầu đối với các gói thầu chỉ định thầu được quy định tại Công văn số 5699/UBND-KHTC ngày 31/10/2016 của UBND tỉnh cho phù hợp với tình hình thực tế hiện nay.

Trên đây là kết luận kiểm tra tình hình phân bổ, quản lý, sử dụng nguồn vốn ngân sách tỉnh phân cấp cho các huyện: Đắk Song, Tuy Đức, Đắk G'long và công tác giám sát, đánh giá đầu tư đối với UBND các huyện, thành phố./.

***Nơi nhận:***

- UBND tỉnh (b/c);
- Thanh tra tỉnh (b/c);
- Lãnh đạo Sở (b/c);
- UBND các huyện, thành phố;
- Các phòng THQH, QLN, GS&TTr;
- Lưu: VT, HSKT.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Dương**